

1. Inngangur .....	6
2. Evrópusambandið og Evrópska efnahagssvæðið .....	8
2.1. Evrópusambandið (ESB) .....	8
2.1.1 Stofnanir ESB .....	9
2.1.1.1 Evrópska ráðið.....	9
2.1.1.2 Ráðherraráðið (Ráð Evrópusambandsins).....	9
2.1.1.3 Framkvæmdastjórnin.....	10
2.1.1.4 Evrópupingið .....	10
2.1.1.5 Evrópudómstóllinn .....	11
2.1.1.6 Seðlabanki Evrópu .....	13
2.1.2 Yfirþjóðlegt vald ESB.....	13
2.1.3 Réttarheimildir ESB .....	14
2.1.4 Innri markaður ESB .....	15
2.1.4.1 Frjálst flæði vara.....	16
2.1.4.2 Frjáls för fólks .....	16
2.1.4.2.1 Staðfesturéttur.....	17
2.1.4.2.2 Sambandsborgararétturinn.....	17
2.1.4.2.3 Frávik frá réttindum um frjálsa för fólks .....	17
2.1.4.3 Frjáls þjónustustarfsemi .....	18
2.1.4.4 Frjálsir fjármagnsflutningar.....	18
2.1.4.5 Samkeppnisreglur.....	19
2.1.4.6 Bann við mismunun .....	20
2.2 Evrópska efnahagssvæðið.....	20
2.2.1 Fríverslunarsamtök Evrópu .....	20
2.2.2 Almennt um EES .....	21
2.2.2.1 Eftirlitsstofnun EFTA.....	22
2.2.2.2 EFTA-dómstóllinn .....	22

2.2.3 Innleiðing gerða og undanþáguheimildir .....	23
3. Evrópustefna í heilbrigðismálum .....	24
3.1. Heilbrigðismál ESB og tenging við EES-samninginn.....	24
3.2 Próun Evrópustefnu í heilbrigðismálum.....	25
3.3 Eftirlitsstofnanir ESB á sviði heilsuverndar .....	27
3.4 Einkasjúkratryggingar og innri markaðurinn .....	28
3.5 Evrópska heilbrigðisskírteinið.....	29
3.6 Heilbrigðisáætlun ESB fyrir árin 2008-2013.....	30
4. Heilbrigðisþjónusta yfir landamæri.....	31
4.1 Almennt um heilbrigðisþjónustu yfir landamæri.....	31
4.2 Réttarstaðan fyrir samþykkt tilskipunar um heilbrigðisþjónustu yfir landamæri.....	31
4.2.1 Reglugerðir um almannatryggingar .....	31
4.2.2 Þjónustutilskipun.....	33
4.2.3 Dómar Evrópudómstólsins varðandi heilbrigðisþjónustu yfir landamæri .....	35
4.2.3.1 Meginreglur í dómaframkvæmd Evrópudómstólsins.....	36
4.2.3.1.1 Frjáls för fólks og frjáls þjónustustarfsemi .....	36
4.2.3.1.1.1 Frjáls för fólks .....	36
4.2.3.1.1.2 Frjáls þjónustustarfsemi .....	37
4.2.3.1.1.3 Undanþágur frá banni á takmörkunum.....	39
4.2.3.1.2 Nánari útfærsla Evrópudómstólsins á meginreglum .....	40
4.2.3.1.2.1 Endurgreiðsluhlutfall.....	40
4.2.3.1.2.2 Endurgreiðsla vegna læknismeðferða í þriðju ríkjum .....	42
4.2.3.1.2.3 Málsmeðferð og skilyrði vegna fyrirfram samþykkis .....	42
4.2.3.1.2.4 Biðlistar í aðildarríkjunum .....	47
4.2.3.1.2.5 Heilbrigðisþjónusta á opinberum sjúkrahúsum og einkasjúkrahúsum .....	48
4.2.3.1.2.6 Almannatryggingar fyrir afmarkaða hópa fólks.....	49

4.2.3.1.2.7	Sérstök réttindi lífeyrisþega .....	49
4.2.3.1.2.8	Dómur EFTA-dómstólsins varðandi rétt til örorkubóta út frá framreiknuðum stigafjölda .....	50
4.2.3.1.3	Dómar um samkeppnisákvæði Evrópulöggjafarinnar .....	51
4.2.3.1.3.1	Hugtakið atvinnurekstur í tengslum við heilbrigðiskerfi aðildarríkjanna.....	52
4.2.3.1.3.2	Hugtakið atvinnurekstur í tengslum við veitendur heilbrigðisþjónustu .....	55
4.2.3.1.3.3	Samkeppnismál varðandi heilbrigðisþjónustu .....	56
4.2.3.1.3.4	Samkeppnismál varðandi aðila sem fara með framkvæmdastjórni heilbrigðisþjónustu .....	57
4.2.4	Úrræði ESB vegna dóma Evrópudómstólsins um heilbrigðisþjónustu yfir landamæri .....	58
5.	Tilskipun um beitingu réttinda sjúklinga til heilbrigðisþjónustu yfir landamæri.....	60
5.1	Leið tilskipunarinnar í gegnum ESB .....	60
5.2	Almennt um tilskipunina .....	63
5.3	Áhrif tilskipunarinnar á íslenska sjúklinga.....	64
5.3.1	Gildissvið tilskipunarinnar .....	64
5.3.1.1	Heilbrigðisþjónusta sem fellur ekki undir tilskipunina .....	65
5.3.2	Réttarstaða íslenskra sjúklinga.....	66
5.3.3	Aukin gæði í heilbrigðisþjónustu.....	66
5.3.4	Endurgreiðsla vegna meðferða í öðrum aðildarríkjum .....	66
5.3.4.1	Reglur um fyrirfram samþykki vegna endurgreiðslu .....	69
5.3.4.2	Sjúklingar sem sendir eru til sérstakrar meðferðar erlendis .....	70
5.3.4.3	Lífeyrisþegar .....	71
5.3.5	Lyf og lyfseðlar .....	72
5.4	Áhrif tilskipunarinnar á veitendur heilbrigðisþjónustu á Íslandi .....	72
5.4.1	Upplýsingar fyrir sjúklinga .....	73

5.4.2 Aukið eftirlit.....	74
5.4.3 Tækifæri fyrir veitendur heilbrigðisþjónustu .....	74
5.5 Áhrif tilskipunarinnar á íslenska heilbrigðiskerfið .....	74
5.5.1 Gildissvið tilskipunarinnar gagnvart aðildarríkjum EES .....	74
5.5.2 Áhrif tilskipunarinnar á íslenska heilbrigðiskerfið vegna sjúklinga frá öðrum aðildarríkjum sem koma til meðferðar hérlendis .....	75
5.5.2.1 Aðgangur að heilbrigðisþjónustu .....	75
5.5.2.2 Aukið eftirlit.....	75
5.5.2.3 Starfsábyrgðartryggingar.....	76
5.5.2.4 Innlendir tengiliðir.....	78
5.5.2.5 Sjúkraskýrslur.....	78
5.5.2.6 Greiðslur erlendra sjúklinga vegna meðferða hérlendis.....	79
5.5.2.7 Stjórnsýslumeðferðir .....	79
5.5.2.8 Aðgerðir til að stýra straumi sjúklinga inn til landsins .....	80
5.5.2.9 Lyfseðlar.....	80
5.5.3 Áhrif tilskipunarinnar á íslenska heilbrigðiskerfið vegna innlendra sjúklinga sem sækja meðferðir til annarra aðildarríkja .....	81
5.5.3.1 Innlendir tengiliðir.....	81
5.5.3.2 Endurgreiðsla vegna meðferða í öðrum aðildarríkjum.....	82
5.5.3.2.1 Fyrirfram samþykki vegna endurgreiðslu.....	83
5.5.3.4 Eftirmeðferðir fyrir innlenda sjúklinga sem fara í meðferðir til annarra aðildarríkja .....	84
5.5.3.5 Stjórnsýslumeðferðir .....	84
5.5.4 Samvinna aðildarríkja í heilbrigðisþjónustu .....	85
5.5.5 Tækifæri fyrir íslenska heilbrigðiskerfið .....	86
5.6 Hvað mælir með tilhögun tilskipunarinnar.....	86
5.7 Gagnrýni á tilskipunina .....	87
6. Niðurstöður.....	88

6.1 Breytingar á lagaumhverfi ESB vegna tilskipunarinnar.....	88
6.2 Áhrif tilskipunarinnar á Íslandi.....	89
Heimildaskrá .....	92
Lagaskrá .....	96
Dómaskrá .....	99