

**Meistararitgerð  
í lögfræði**

**Staða og hlutverk  
úrskurðarnefndar almannatrygginga**

Áspór Sævar Áspórsson

Leiðbeinandi: Kristín Benediktsdóttir

Júní 2014



## EFNISYFIRLIT

1 Inngangur .....	5
2 Almennt um félagsleg réttindi .....	7
2.1 Inngangur .....	7
2.2 Félagsleg réttindi í stjórnarskrá og fjölþjóðlegum mannréttindasamningum.....	7
3 Staða og skipan úrskurðarnefndar almannatrygginga .....	13
3.1 Inngangur .....	13
3.2 Sögulegt yfirlit.....	13
3.3 Lagaákvæði um málskot til úrskurðarnefndar almannatrygginga.....	18
3.4 Skipan úrskurðarnefndar almannatrygginga og stjórnsýsluleg staða .....	23
3.4.1 Almennt hæfi og skipun nefndarmanna .....	23
3.4.2 Sjálfstætt stjórnvald .....	24
3.4.3 Eftirlitshlutverk ráðherra .....	26
3.4.4 Fjármögnun nefndarinnar .....	29
3.4.5 Staða nefndarinnar sem stjórnsýslunefnd.....	30
4 Málsmeðferð hjá úrskurðarnefnd almannatrygginga .....	31
4.1 Inngangur .....	31
4.2 Rannsókn.....	31
4.3 Leiðbeiningar .....	41
4.4 Málshraði.....	43
4.5 Ný málsástæða/annar grundvöllur.....	46
4.6 Rökstuðningur .....	49
5 Almennt um endurskoðun stjórnvaldsákvarðana og lögmætisregluna .....	50
5.1 Inngangur .....	50
5.2 Réttaröryggi og velferðarríki.....	51
5.3 Endurskoðun stjórnvaldsákvarðana og kæruréttur .....	52
5.4 Þýðing lögmætisreglunnar á starfssviði úrskurðarnefndar almannatrygginga.....	58
5.4.1 Inngangur.....	58
5.4.2 Lögmætisreglan .....	58
5.4.3 Félagsmálaréttur og viðhorf fræðimanna til hans sem viðfangsefnis innan lögfræðinnar .....	62
6 Endurskoðun úrskurðarnefndar almannatrygginga á ákvörðunum lægra settra stjórnvalda. 66	
6.1 Inngangur .....	66

6.2	Hvort lög samræmist stjórnarskrá .....	68
6.3	Hvort reglugerð sé í samræmi við lög .....	70
6.3.1	Reglugerðir til útfærslu á réttindum samkvæmt lögum.....	70
6.3.2	Hvort reglugerðarákvæði sem sett eru til að framfylgja milliríkjasamningum séu í samræmi við lög .....	72
6.4	Endurskoðun á túlkun matskenndra lagaákvæða .....	75
6.5	Endurskoðun á frjálsum mati .....	81
6.6	Ógildanleiki vegna annmarka á málsmeðferð .....	86
7	Málalok hjá úrskurðarnefnd almannatrygginga og birting úrskurða.....	87
7.1	Inngangur .....	87
7.2	Málalok hjá úrskurðarnefnd almannatrygginga .....	88
7.2.1	Heimsending eða ný ákvörðun .....	88
7.2.2	Reformatio in pejus .....	90
7.3	Réttarheimildarleg staða úrskurða úrskurðarnefndar almannatrygginga og birting þeirra .....	92
8	Lokaorð .....	97
	Heimildaskrá .....	101
	Skrá yfir dóma, álit og úrskurði .....	104